



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 05.07.19 № 2676/02

на № _____ от _____

Организатор торгов:

СНО КО «Фонд капитального ремонта
общего имущества в многоквартирных
домах»
zakupki@fondgkh39.ru

Заявитель:

ООО «ЦентрЖилСтрой»
cgs2016@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 039/01/18.1-423/2019

Резолютивная часть объявлена 02.07.2019
Изготовлено в полном объеме 05.07.2019

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

А.В. Демкин – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

В.А. Грибко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

А.А. Кошкумбаева – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

А.Н. Хлусова – государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

Заявителя – ООО «ЦентрЖилСтрой»: В.В. Карпенко (по доверенности);

Организатора торгов – СНО КО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»: А.И. Белых (по доверенности); О.В. Савиновой (по доверенности);

Заинтересованного лица - ООО «СК «Логос строй»: А.Г. Хилько (по доверенности); рассмотрев жалобу ООО «ЦентрЖилСтрой» (далее – Заявитель) (вх. № 3372 от 25.06.2019) на действия организатора торгов – СНО КО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов) при проведении электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Город Калининград» № 27701000-26/СМР-19/С (извещение № 203550000101900103) (далее - Аукцион) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

008565
1

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 25.06.2019 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Организатора торгов в части неправомерных действий при рассмотрении заявок на участие в Аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об Аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

В соответствии с пунктом 157 Положения заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в случае: д) превышения значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 79 870 936,39 руб.

Между тем, на сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области по адресу <https://minstroy39.ru/> в Реестре квалифицированных подрядных организаций по состоянию на 24.06.2019 содержатся сведения о максимальной (начальной) цене договора электронного аукциона в отношении ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй», которые составляют 60 000 000,00 руб.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте www.nostroy.ru Ассоциации «Национальное объединение строителей» по состоянию на 24.06.2019, члены СРО ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй» имеют первый уровень ответственности, в соответствии с которым имеют право выполнять работы, стоимость которых по одному договору строительного подряда не превышает 60 000 000,00 руб.

Таким образом, Заявитель полагает, что уровень ответственности участников Аукциона ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй» не соответствует требованиям пункта 5.3. документации об Аукционе и пункту 157 Положения.

То обстоятельство, что членами СРО ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй» внесены взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ в размере, соответствующем второму уровню ответственности, в силу части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ, не снимает с них обязанности внесения взносов в компенсационный фонд возмещения вреда в размере, соответствующем второму уровню ответственности, если они планируют осуществлять строительство, капитальный ремонт, стоимость которого по одному договору превышает шестьдесят миллионов рублей.

Таким образом, по мнению Заявителя, комиссия Организатора торгов неправомерно допустила к участию в Аукционе участников - ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй», а участник ООО «СК «Логос строй» неправомерно признан победителем Аукциона.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Организатора торгов считает доводы жалобы Заявителя необоснованными по следующим основаниям.

Исходя из требований пункта 23 Положения комиссия по предварительному отбору

устанавливает факт наличия среди членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства участника предварительного отбора, проверяя в комплекте его заявки наличие выписки из реестра членов СРО. При этом в соответствии с требованиями пункта 23 Положения в полномочия комиссии по предварительному отбору не входит выявление факта уплаты участником взносов в компенсационный фонд.

Согласно вышеуказанных требований Положения и Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) ООО «СК «Логас Строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй», подтвердив соответствия требованиям пункта 23 Положения, были включены в реестр квалифицированных подрядных организаций с уровнем ответственности для размера обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, указанным в выписке из реестра членов СРО и предусмотренным частью 2 статьи 55.16 ГрК РФ, в соответствии с которым саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, в размере до 500 000 000 руб.

При рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе №27701000- 26/СМР-19/С-1 комиссией по осуществлению закупок было установлено, что участники соответствуют абсолютно всем требованиям аукционной документации и пункту 157 Положения, в том числе подпункту «д» пункта 157 Положения и пункту 5.3 Аукционной документации.

Таким образом, оснований для не допуска заявок на участие в электронном аукционе № 27701000-26/СМР-19/С-1 у комиссии по осуществлению закупок не имелось, в связи с чем комиссия по осуществлению закупок действовала добросовестно и в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Заслушав стороны, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

29.05.2019 Организатором торгов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение документация о проведении электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Город Калининград» № 27701000-26/СМР-19/С.

Начальная (максимальная) цена договора - 79 870 936, 39 руб.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено положение о порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - Положение).

В силу пункта 103 Положения участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Согласно пункту 36 Положения для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций (пункт 48 Положения).

В силу пункта 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

Пунктом 55 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Как установлено пунктом 57 Положения при принятии комиссией по проведению предварительного отбора решения о включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается предельный размер обязательств участника предварительного отбора по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым такой участник предварительного отбора, как член соответствующей саморегулируемой организации, внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 61 Положения установлено, что сводный реестр квалифицированных подрядных организаций ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - орган по ведению сводного реестра), в электронном виде на официальном сайте. Реестр квалифицированных подрядных организаций является частью сводного реестра квалифицированных подрядных организаций и размещается на официальном сайте и официальном сайте органа по ведению реестра в сети «Интернет».

В реестр квалифицированных подрядных организаций включается информация об участниках предварительного отбора, в отношении которых комиссией по проведению

предварительного отбора принято решение о включении подрядной организации в реестр квалифицированных подрядных организаций (пункт 62 Положения).

Согласно пункту 63 Положения в реестр квалифицированных подрядных организаций включается следующая информация:

а) наименование, адрес юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, контактные телефоны, адрес электронной почты лиц, указанных в пункте 62 настоящего Положения;

б) фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица;

в) дата принятия комиссией по проведению предварительного отбора решения о включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, номер предварительного отбора;

г) период, на который подрядная организация включается в реестр квалифицированных подрядных организаций и который составляет 3 года;

д) предмет электронного аукциона, по которому подрядная организация может принимать участие в электронном аукционе, с указанием видов услуг и (или) работ, на оказание и (или) выполнение которых была подана заявка на участие в предварительном отборе для последующего участия в электронном аукционе;

е) начальная (максимальная) цена договора при проведении электронного аукциона, в котором может принять участие подрядная организация, включенная в реестр квалифицированных подрядных организаций, указанная в протоколе комиссии по проведению предварительного отбора, равная предельному размеру обязательств участника предварительного отбора по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым такой участник предварительного отбора, как член саморегулируемой организации, внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения;

В соответствии с пунктом 64 Положения информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 настоящего Положения, образует реестровые записи в реестре квалифицированных подрядных организаций и сводном реестре квалифицированных подрядных организаций, которые подписываются представителем органа по ведению реестра, имеющим соответствующие полномочия, с использованием усиленной неквалифицированной электронной подписи.

В случае изменения сведений о подрядной организации, содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций, подрядная организация обязана в срок не позднее 10 рабочих дней уведомить орган по ведению реестра о таких изменениях с приложением подтверждающих документов. При этом в случае изменения сведений, влекущих необходимость изменения информации, указанной в подпункте "е" пункта 63 настоящего Положения, участник предварительного отбора, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций, должен представить в орган по ведению реестра документы, предусмотренные абзацами седьмым и восьмым подпункта "б" пункта 38 настоящего Положения (пункт 69 Положения).

Согласно пункту 70 Положения орган по ведению реестра, получивший документы в соответствии с пунктом 69 настоящего Положения, в течение 3 рабочих дней размещает информацию в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Как установлено пунктом 135 Положения документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит, в том числе:

л) требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по заполнению заявки в соответствии с пунктами 144 и 145 настоящего Положения.

В силу пункта 143 Положения для участия в электронном аукционе подрядная организация направляет заявку на участие в электронном аукционе в срок, установленный документацией об электронном аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником электронного аукциона оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего документы и сведения в соответствии с пунктом 145 настоящего Положения (пункт 144 Положения).

Согласно пункту 145 Положения заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Как установлено пунктом 146 Положения заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 155 Положения комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно пункту 157 Положения заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;

б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;

в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;

г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ);

д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Пунктом 158 Положения установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных пунктом 157 настоящего Положения, не допускается.

В силу пункта 159 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе должен содержать сведения об участниках электронного аукциона (наименование - для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, адрес юридического лица, электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика участников электронного аукциона, подавших заявки на участие в электронном аукционе, решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе) (пункт 160 Положения).

Аналогичные положения по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе установлены в разделе 5 «Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе» части II Аукционной документации.

Согласно протоколу № 27701000-26/СМР-19/С-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 203550000101900103 комиссия рассмотрела заявки на участие в процедуре № 27701000-26/СМР-19/С-1 и приняла решение допустить к участию в процедуре и признать участниками процедуры следующих заявителей: ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «ЦентрЖилСтрой», ООО «РЕ Строй».

Комиссией установлено, что согласно сведениям сводного реестра подрядных организаций, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй» включены по итогам предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций. Максимальная начальная цена договора, электронного аукциона, в котором могут принять участие вышеуказанные подрядные организации составляет 500 000 000,00 руб.

Таким образом, основания, предусмотренные пунктом 157 Положения, для отказа в допуске участникам ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй» к участию в Аукционе у комиссии Организатора торгов отсутствовали.

Кроме того, согласно данным Ассоциации «Национальное объединение строителей», размещенным в едином реестре членов СРО (<http://reestr.nostroy.ru/reestr/>) вышеуказанные подрядные организации имеют второй уровень ответственности по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в размере 2 500 000,00 руб., предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 500 000 000, 00 руб.

Вместе с тем, реестр квалифицированных подрядных организаций, представленный Заявителем и согласно которому максимальная начальная цена договора, электронного аукциона, в котором могут принять участие ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй» составляет 60 000 000, 00 руб., является частью сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, который размещен на официальном сайте Организатора торгов и содержит информацию по состоянию на 14.03.2019.

Таким образом, проанализировав заявки на участие в Аукционе ООО «СК «Логос строй», ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «РЕ Строй», сведения из сводного реестра подрядных организаций, размещенном в единой

информационной системе в сфере закупок, Комиссия приходит к выводу о том, что комиссией Организатора торгов правомерно принято решение о допуске к участию в процедуре вышеуказанных подрядных организаций, а также правомерно принято решение о признании ООО «СК «Логос строй» победителем процедуры. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

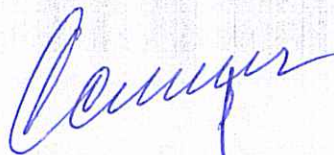
В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЦентрЖилСтрой» необоснованной.

Председатель Комиссии:



А.В. Демкин

Члены Комиссии:



В.А. Грибко



А.А. Кошкумбаева



А.Н. Хлусова

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.