



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,  
г. Санкт-Петербург, 199004  
тел. (812) 313-0430, факс (812) 313-04-15  
e-mail: o78@fas.gov.ru

СПб УФАС России  
№ 78/4574/21  
от 19.02.2021

На № \_\_\_\_\_



Заявитель  
ООО «Гранит»  
ул. Подвойского, д. 13, к. 2, пом. 13Н  
Санкт-Петербург, 193168  
тел: (812) 6409799  
[ist-03@mail.ru](mailto:ist-03@mail.ru), [ist-01@mail.ru](mailto:ist-01@mail.ru)

Организатор торгов  
Некоммерческая организация «Фонд –  
региональный оператор капитального  
ремонта общего имущества в  
многоквартирных домах»  
ул. Тобольская, д. 6, лит. А  
Санкт-Петербург, 194044  
тел/факс: (812) 7035792/7035709  
[odo@fkr-spb.ru](mailto:odo@fkr-spb.ru)

Фонд капитального ремонта  
№ 6818-01-10/21  
от 20.02.2021



Уведомление о поступлении жалобы и  
приостановлении торгов (№057270000012000044)  
до рассмотрения жалобы по существу

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» уведомляет о поступлении жалобы ООО «Гранит» (вх. от 16.02.2021 №5240-ЭП/21) на действия Организатора торгов – НО «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» при организации и проведении аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт внутривидовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутривидовых инженерных систем водоотведения, ремонт внутривидовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутривидовых инженерных систем горячего водоснабжения) (извещение размещено на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, №057270000012000040) и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель обжалует неправомерные действия Организатора торгов выразившиеся в отклонении заявки на участие в открытом аукционе.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте антимонопольного органа – Санкт-Петербургского УФАС России: <http://spb.fas.gov.ru>.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции «Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения».

В соответствии с ч. 13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции «Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган



2021-4918

374821

возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей». Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции **Организатору торгов в срок до 23 февраля 2021 года** представить для рассмотрения жалобы по существу: письменные пояснения по доводам жалобы; извещение о проведении торгов; документацию о торгах; изменения, внесенные в документацию о торгах (если таковые вносились); разъяснения; заявки участников торгов; протоколы; в случае заключения договора с победителем торгов – копию договора.

Кроме того, **Организатору торгов в срок до 23 февраля 2021 года** представить доказательства исполнения требований части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вышеуказанную информацию **направить на адрес электронной почты:** to78@fas.gov.ru, to78-zemskova@fas.gov.ru, to78-gromova@fas.gov.ru.

В случае отсутствия технической возможности предоставления документов в полном объеме, представить выписки из указанных документов.

Кроме того, **Организатору торгов в срок до 23 февраля 2021 года** представить доказательства исполнения требований части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

Рассмотрение жалобы Заявителя на действия Организатора торгов (конкурной комиссии) при организации и проведении аукциона состоится **24 февраля 2021 года в 11 часов 15 минут** без вызова сторон на основании Письма ФАС России №ПЗ/21986/20 от 19.03.2020 и Поручения ФАС России №АД-24/20 от 31.03.2020 посредством видеоконференцсвязи. Стороны могут участвовать в заседании Комиссии пройдя по ссылке <https://fas7.tconf.rt.ru/c/1642109720> (инструкция участника web-видеоконференции в приложении).

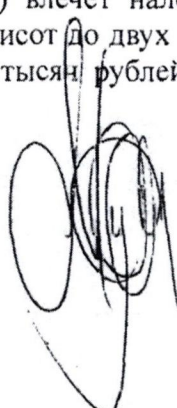
В силу ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном ч. 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя  
Санкт-Петербургского УФАС России

Исп. Б.В. Санарова  
Тел: (812)3130420



Е.М. Мушкетов

2021-4918

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу**

**От: Общества с ограниченной  
ответственностью «ГРАНИТ» (ООО  
«ГРАНИТ»)**  
ИНН 7811665785, ОГРН 1177847329571  
адрес: г. Санкт-Петербург, улица  
Подвойского, дом 13, пом 13Н.  
телефон: +7-921-750-27-03  
email: [ist-01@mail.ru](mailto:ist-01@mail.ru), [ist-03@mail.ru](mailto:ist-03@mail.ru)

### **ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Санкт-Петербурга

1. **ЗАКАЗЧИК:** Некоммерческая организация «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»
2. **Место нахождения и почтовый адрес:** 194044, г. Санкт-Петербург, ул. Тобольская, д. 6  
**Адрес электронной почты:** [zakupkifund@gmail.com](mailto:zakupkifund@gmail.com)  
**Телефон:** +7 (812) 703-57-46
3. **Участник размещения заявки (заявитель):** ООО «ГРАНИТ», сокращенное наименование: ООО «ГРАНИТ».
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.fkr-spb.ru](http://www.fkr-spb.ru), сайт электронной торговой площадки: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru).
5. **Номер извещения** от 12.01.2021 № 209/А/ИС/ТС
6. **Реестровый номер процедуры** 057270000012000044.
7. **Предмет электронного аукциона:** Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов
8. **Вид услуг и (или) работ:** Ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения.
9. **Дата опубликования протокола № 209/А/ИС/ТС о рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе:** 12 февраля 2021 года.

### **Обжалуемые действия комиссии:**

1. Отклонение заявки ООО «Гранит» как не соответствующей требованиям, установленным Положениями и документацией об электронном аукционе.

Основания отклонения заявки закупочной комиссией изложенные в Протоколе № 209/А/ИС/ТС от 12.02.2021 г.:

Заявка участника электронного аукциона подлежит отклонению в связи с установлением недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона. 1) В соответствии с требованиями документации на участие в предварительном отборе подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов участник должен был представить документы подтверждающие наличие у Участника в штате минимального количества квалифицированного персонала, а именно: не менее трех специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, имеющих высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем пять лет (перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства определяется в соответствии с приложением № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр; стаж работы по специальности (по направлению подготовки, по специальности высшего образования) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки после получения диплома о высшем образовании). При этом установлено, что на 30.12.2019 года в Национальном реестре специалистов в области строительства отсутствовали сведения о двух из трех представленных участником специалистах. Тем самым, участник предоставил недостоверные сведения о сотрудниках, имеющих соответствующую квалификацию. 2) В составе документов, представленных участником, имеются договоры №129 от 12.10.2017, №175 от 25.08.2018 и №16 от 14.05.2019 на суммы превышающие 3 миллиона рублей каждый. В соответствии с ч. 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, лицо, выполняющее работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства по договору, размер обязательств по которому превышает 3 млн. рублей, обязано являться членом СРО. При этом ООО "Гранит" стало членом СРО только 25.12.2019 г. Таким образом, в документах, представленных участником, имеются недостоверные сведения о его соответствии подпункту п пункта 23 ПП 615. ООО "Гранит" предоставлен договор с ООО "Парус", подписанный генеральным директором ООО "Парус" Глазковым С.Д. При этом, согласно данным ЕГРЮЛ, на 14.05.2019 г. генеральным директором ООО "Парус" являлся Пешехонов И.А.

### **Доводы жалобы:**

Закупочная комиссия посчитала, что заявка ООО «Гранит» (далее по тексту - Общество) не соответствует требованиям по основаниям (кратко):

1. При включении Общества в реестр квалифицированных подрядных

организаций Санкт-Петербурга, Общество предоставило недостоверные и неполные сведения,

2. Общество вступило в члены СРО с 25.12.2019 г., тогда как договоры предоставлены с 2017 года,
3. В приложении к заявке приложены договоры, подписанные со стороны контрагента Общества неуполномоченным лицом.

**1. Довод закупочной комиссии о том, что при включении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций, Общество предоставило недостоверные и неполные сведения:**

В разделе II «Общие положения» документации об электронном аукционе содержатся требования к участникам аукциона, имеющих право на подачу заявок, а именно: принять участие в электронном аукционе вправе участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в Санкт-Петербурге и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе (п. 5 раздела II).

**ООО «Гранит» включено в реестр квалифицированных подрядных организаций Санкт-Петербурга и являлось членом саморегулируемой организации (СРО) – Ассоциация Саморегулируемая организация «Содружество Строителей» (выписка прилагалась к заявке).**

ООО «Гранит» участвовало в предварительном отборе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Соответственно, для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций в Санкт-Петербурге определена процедура включения и определен уполномоченный орган, в компетенцию которого входит включение или отклонение заявки на включение в реестр. Уполномоченным органом в Санкт-Петербурге определен Жилищный комитет СПб.

Процедура предусмотрена Положением № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

По результату отбора Жилищным комитетом Санкт-Петербурга Общество включено в реестр квалифицированных подрядных организаций и вправе принимать участие в электронном аукционе.

Комиссия Жилищного комитета СПб при рассмотрении документов о включении ООО «Гранит» в реестр квалифицированных подрядных организаций установила соответствие документов требованиям, а само Общество требованиям для включения в реестр.

Этим же положением (Положение № 615) установлены полномочия комиссии об исключении Общества из реестра при определенных обстоятельствах.

Следовательно, закупочная комиссия не вправе давать переоценку документам и сведениям, которые были оценены Жилищным комитетом СПб при проведении отбора на включение Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций.

**Нормативное обоснование:**

Порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме установлен Положением N 615.

**В силу пункта 146 Положения N 615 заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения.**

**По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (пункт 7 Положения N 615).**

Согласно пункту 8 Положения N 615 предварительный отбор подрядных организаций проводится в частности для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 23 Положения N 615 при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора - членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "г" и "д" пункта 8 настоящего Положения; членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "в" и "ж" пункта 8 настоящего Положения.

В силу пункта 38 Положения N 615 заявка на участие в предварительном отборе

должна содержать в частности документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а именно копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

**а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;**

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения (пункт 52 Положения N 615).

Согласно пункту 53 Положения N 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения.

В силу подпункта "б" пункта 66 Положения N 615 информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 настоящего Положения, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае прекращения членства подрядной организации в саморегулируемой организации, аннулирования или прекращения действия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - в части соответствующего предмета электронного аукциона;

Следовательно, в аукционе может участвовать в качестве потенциального подрядчика организация, включенная в реестр квалифицированных подрядных организаций.

**ООО «Гранит» включено Жилищным комитетом Санкт-Петербурга в реестр квалифицированных подрядных организаций и являлось членом саморегулируемой организации (СРО) - Ассоциация Саморегулируемая организация «Содружество Строителей» (выписка прилагалась к заявке).**

В силу подпункта "к" пункта 66 Положения N 615 в случае выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора, включенного в Реестр, информация о подрядной организации исключается из Реестра.

В соответствии с подпунктом "е" пункта 66 Положения N 615 основанием для исключения сведений о подрядной организации из Реестра является включение сведений о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, ведение которого осуществляется федеральным органом

исполнительной власти в порядке, установленном разделом VII Положения N 615.

**Из приведенных норм следует, что только комиссия, которая включала Общество в реестр квалифицированных подрядных организаций (комиссия Жилищного комитета Санкт-Петербурга) вправе установить недостоверность сведений заявителем при включении его в реестр и принять решение об исключении Общества из Реестра.**

**Закупочная комиссия подобными полномочиями не обладает. Следовательно, закупочная комиссия вышла за пределы своих полномочий.**

Необходимо отметить, что ООО «Гранит» с момента включения в реестр квалифицированных подрядных организаций (с 2018 года) принимало участие в электронных аукционах, признавалось победителем и заключало договоры с Фондом капремонта на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге.

При участии в электронных аукционах Обществом предоставлялись аналогичные сведения и документы, которые были предоставлены при проведении электронного аукциона по извещению № 209/А/ИС/ТС.

Кроме того, закупочная комиссия сослалась на требования к порядку ведения национального реестра специалистов .., утвержденного Приказом Минстроя России от 06.04.2017 г. № 688/пр, который **утратил силу с 1 января 2021 года** в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 29.07.2020 N 1136.

**2. Довод закупочной комиссии о том, что Общество являлось членом СРО только с 25.12.2019 г. и со стороны контрагентов Общества договоры подписаны неуполномоченными органами.**

Отклонение заявки на участие в электронном аукционе по причине вступления в СРО с 25.12.2019 г. необоснованно.

На момент подачи заявки Общество на участие в электронном аукционе по реестровому номеру процедуры 057270000012000044 Общество являлось членом саморегулируемой организации (СРО) – Ассоциация Саморегулируемая организация «Содружество Строителей».

Соответственно, членство в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при осуществлении строительного контроля, **являющегося предметом данной закупки**, будет необходимо.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615, к участникам предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету



электронного аукциона: оказание услуг по осуществлению строительного контроля, устанавливается требование о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

**Следовательно, по смыслу приведенной нормы участник электронного аукциона на момент подачи заявки обязан состоять в СРО.**

Согласно пункту 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

Более того, закупочная комиссия не обладает полномочиями по оценке договоров, которые участник аукциона представил совместно с заявкой. Договоры являлись действующими, исполнены на момент подачи заявки, судом недействительными не признавались.

Подписание договоров от имени ООО «Парус» не генеральным директором также не является основанием для выводов о недостоверности представленных сведений, так как со стороны ООО «Парус» договор подписан уполномоченным лицом, договор исполнен, в судебном порядке недействительным не признавался.

На основании вышеизложенного, учитывая, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями заказчика, в целях пресечения о недопущении в будущем нарушения Заказчиком закона «О защите конкуренции», руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. ФЗ № 135-ФЗ **ПРОСИМ:**

1. Принять жалобу к рассмотрению и признать её обоснованной.
2. Признать действия комиссии по отклонению заявки ООО «Гранит» незаконными.
3. Приостановить проведение электронного аукциона по извещению №209/А/ИС/ТС до рассмотрения жалобы.

Приложения:

1. Заявка на участие в торгах
2. Протокол № 209/А/ИС/ТС
3. Протокол о выборе генерального директора
4. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Гранит»

Генеральный директор ООО «Гранит» \_\_\_\_\_ И. А. Пешехонов