



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,  
г. Санкт-Петербург, 199004  
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15  
e-mail: to78@fas.gov.ru

На № \_\_\_\_\_

СПб УФАС России  
№ 78/7567/21  
от 19.03.2021



Заявитель:

ООО «Элевейтинг»  
ул. Привольная, д. 2, корп. 5, комн. 22,  
Москва, 109145  
тел: (495) 4191617  
[tender@elvlift.ru](mailto:tender@elvlift.ru)

Организатор торгов:

Некоммерческая организация «Фонд –  
региональный оператор капитального  
ремонта общего имущества в  
многоквартирных домах»  
ул. Тобольская, д. 6, лит. А  
Санкт-Петербург, 194044  
тел: (812) 7035792  
[odo@fkr-spb.ru](mailto:odo@fkr-spb.ru)

**РЕШЕНИЕ,**

принятое по результатам рассмотрения жалобы  
ООО «Элевейтинг»

Резолютивная часть решения оглашена «16» марта 2021

В полном объеме решение изготовлено «19» марта 2021

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
(далее – Комиссия) в составе:

Мушкетова Е.М. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Земсковой Д.С. – начальника отдела контроля торгов органов власти, члена  
Комиссии;

Санаровой Б.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти,  
члена Комиссии;

В присутствии представителя Некоммерческой организации «Фонд – региональный  
оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее –  
Организатор торгов);

В присутствии представителя ООО «Элевейтинг» (далее – Заявитель).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-  
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу  
ООО «Элевейтинг» (вх. от 09.03.2021 №7850-ЭП/21) на действия Организатора торгов –  
НО «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в  
многоквартирных домах» при организации и проведении аукционов (извещение



2021-8166

Фонд капитального ремонта  
№ 11668-01-10/21  
от 22.03.2021



377072



размещено на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, №057270000012100166) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

#### УСТАНОВИЛА:

Извещение №057270000012100166, опубликованное на сайте для размещения информации о проведении торгов <https://www.roseltorg.ru/> (далее – сайт торгов).

Предметом аукциона является право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в рассматриваемых торгах. Заявитель указывает, что его заявка соответствовала требованиям Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Организатор торгов пояснил, что при организации и проведении рассматриваемого аукциона, действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Отношения, связанные с проведением рассматриваемых торгов регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Согласно пункту 134 Положения Документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком.

В силу подпункта л) пункта 135 Положения документация об аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по заполнению заявки в соответствии с пунктами 144 и 145 настоящего Положения.

В соответствии с пунктами 144, 145, 146 Положения заявка на участие в электронном аукционе направляется участником электронного аукциона оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.



Заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения.

Пунктом 155 Положения определено, что комиссия по осуществлению закупок рассматривает **заявки** на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 157 Положения **заявка** на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;

б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;

в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;

г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ);

д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

В силу пункта 158 Положения отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных пунктом 157 настоящего Положения, не допускается.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок (пункт 159 Положения.)

Системное толкования приведенных норм Положения указывает на то, что полномочия Комиссии по осуществлению закупок ограничены исследованием **исключительно заявки**, поданной Заявителем на участие в торгах (документов и сведений, поданных в составе заявки).

Вместе с тем, согласно протоколу от 05.03.2021 №305/Г/В/ЛО(р) рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов Заявителю было отказано в допуске до участия с электронном аукционе по следующим основаниям: «Заявка участника электронного аукциона подлежит отклонению в связи с установлением недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона. В соответствии с пп. о) пункта 23 Положения (615 ПП) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным



требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В прикрепленном документе «Штатное расписание на 2020 год» отсутствуют должности Шмалько Е.Н. (заместитель главного инженера) и Круглова В.В. (Прораб монтажного участка (основная) Заместитель генерального директора по производству)».

Организатор торгов пояснил, что заявка Заявителя была отклонена в связи с тем, что Заявитель в составе заявки на предварительный отбор были представлены недостоверные сведения относительно должностей сотрудников.

Пунктом 6 Положения предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 Положения.

Пунктом 15 Положения установлено, что Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

Является очевидным, что законодателем разделены как процедуры проведения предварительного отбора и проведения региональным оператором закупок (главы 2 и 3 Положения соответственно), так и лица осуществляющие указанные полномочия.

В силу пункта 2 Положения орган по ведению реестра - **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций

Так, на территории Санкт-Петербурга указанным органом является Жилищный комитет Санкт-Петербурга.

Заказчик - региональный оператор, органы местного самоуправления и (или) государственные, муниципальные бюджетные, казенные учреждения в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, осуществляющие функции технического заказчика.

На территории Санкт-Петербурга заказчиком является Некоммерческая организация «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решением комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных аукционах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Санкт-Петербурга, было принято решение о включении Заявителя в реестр подрядных организаций (Протокол №18В-20 от 14.09.2020).

На момент рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов – 05.03.2021 Заявитель был включен в реестр подрядных организаций.

Таким образом, при рассмотрении заявки Заявителя Комиссия по осуществлению закупок вышла за пределы полномочий, предоставленных Положением, а именно



было произведено исследование и оценка, иных документов и сведений, не входящих в состав заявки, указанные действия привели к отклонению заявки Заявителя от участия в торгах, что противоречит требованиям пунктов 157, 158, 159 Положения.

Согласно пункту 103 Положения участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Отказывая в допуске к участию в аукционе Заявителю, состоящему на момент рассмотрения заявок в реестре квалифицированных организаций, на основании оценки сведений и документов, подтверждающих соответствие лица требованиям предварительного отбора, Организатор торгов вышел за рамки установленных Положением полномочий, что нарушает требования пунктов 157, 158, 159 Положения, соответственно – довод заявителя о нарушении порядка допуска к участию в торгах обоснован

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Элевейтинг» обоснованной.
2. Признать в действиях Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» нарушение пунктов 146, 157, 158, 159 Положения.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель Комиссии



Е.М. Мушкетов

Члены Комиссии



Д.С. Земскова



Б.В. Санарова

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

19.03.2021

Mail.ru Письмо от to78@fas.gov.ru

Птн, 19 Мар 2021 17:16

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ



От: Санкт-Петербургское УФАС России <to78@fas.gov.ru>

Кому: tender@elvlift.ru, odo@fkr-spb.ru

---

Добрый день!

Направляем во вложении файлы.

Санкт-Петербургское УФАС России.

---

- 78\_7586\_21 1.pdf
- 78\_7587\_21 1.pdf
- 78\_7588\_21 1.pdf