

ООО «ОСК»

117587, г. Москва, Варшавское шоссе,
д. 125Д, корп. 2, этаж 2 ком. 260

ФКР г. Москвы

129090, город Москва, пр-кт Мира, д. 9,
стр. 1

АО «ЕЭТП»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая д. 14,
стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10515/2022 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.07.2022

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

Е.С. Мешковой — главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

членов Комиссии:

Н.К. Шармазанян — главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов,

В.Ю. Старунова — специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «ОСК», ФКР г. Москвы,

рассмотрев жалобу ООО «ОСК» (далее — Заявитель) на действия ФКР г. Москвы (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(ых) дома(ов) и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) г. Москвы по адресу(ам): САО, Петровско-Разумов.Ст.пр. 3 (реестровый № 027300000012201018, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:



В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Контроль в сфере закупок).

Аукционы проводятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение или Постановление № 615) и

постановлением Правительства Москвы от 09.08.2016 № 491-ПП «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Согласно пункту 2 Постановления № 615, закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения.

Таким образом, проведение спорной Закупки является обязательным в силу Закона о контрактной системе, в связи с чем рассмотрение настоящей жалобы проводилось в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции как жалоба на обязательные в силу закона торги.

Заявитель в жалобе указывает на нарушения в действиях Заказчика выразившиеся в неправомерном внесении изменений в извещение о проведении Закупки .в нарушение пункта 130 Постановления № 615.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении Закупки размещено на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) 14.06.2022.

Дата начала подачи заявок: 14.06.2022.

Дата окончания подачи заявок: 05.07.2022 (первая редакция извещения).

При этом, на сайте ЕИС 05.07.2022 в 09:44 был размещен документ «Изменение извещения о проведении электронного аукциона (ПП РФ 615) от 05.07.2022 № 0273000000122010180002», согласно которому срок окончания подачи заявок продлен до 18.07.2022.

Согласно пункту 130 Постановления № 615 Заказчик по собственной инициативе или в связи с запросом заинтересованного лица о разъяснении положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона и (или) в документацию об электронном аукционе **не позднее чем за 2 календарных дня до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе**. Изменение предмета электронного аукциона и увеличение размера обеспечения заявки не допускаются.

Согласно позиции Заявителя, Заказчик не имел правовых оснований вносить изменения в извещение о проведении Закупки в последний день срока подачи заявок на участие.

В свою очередь, на заседании Комиссии установлено, что решение о внесении

изменений в извещение о проведении Закупки было принято Заказчиком 01.07.2022, что подтверждается представленным на заседании Комиссии надлежащим образом оформленным Решением о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона и (или) в документацию об электронном аукционе от 01.07.2022.

Таким образом, Заказчик в соответствии с пунктом 130 Постановления принял решение о внесении изменений в извещение о проведении Закупки за 3 календарных дня до окончания срока подачи заявок на участие.

Относительно даты публикации данного решения, Комиссией установлено следующее.

Решение о внесении изменений в извещение принято в пятницу 01.07.2022, при этом на следующий рабочий день 04.07.2022 на сайте ЕИС наблюдался технический сбой с 09:02 по 18:58, в связи с чем, Заказчик не имел технической возможности опубликовать данное решение 04.07.2022.

Таким образом, Заказчик опубликовал решение о внесении изменений в извещение на следующий день, когда проблемы с сайтом ЕИС были устранены, а именно 05.07.2022.

Информация о наличии технических неполадок на сайте ЕИС 04.07.2022 подтверждается сведениями с сайта ЕИС в разделе «Новости».

На основании изложенного, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушение антимонопольного законодательства, так как решение о внесении изменений в извещение о проведении Закупки было принято в соответствии с пунктом 130 Постановления № 615.

Комиссия отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОСК» (ИНН: 9723084087; ОГРН: 1197746265530) на

действия ФКР г. Москвы (ИНН: 7701090559; ОГРН: 1157700003230) при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 11.07.2022 № ЕИ/36384/22, от 14.07.2022 № НП/37090/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председательствующий:

Е.С. Мешкова

члены Комиссии:

Н.К. Шармазанян

В.Ю. Старунов

Исп. Старунов В.Ю.